

(A类)

中山市工商联(总商会)文件

中工商联函〔2023〕11号

中山市工商联关于市政协十三届二次会议 第132020号提案答复的函

民建中山市委会:

你们提出的《关于充分发挥行业协会作用，为中山经济高质量发展贡献力量的建议》(提案第132020号)收悉，经综合市民政局、工业和信息化局、发展和改革局、投资促进局意见，现答复如下:

首先，十分感谢你们对我市行业协会作用发挥和中山经济高质量发展方面的密切关注和大力支持。提案阐述了我市大力推进行业协会市场化、社会化、职业化改革，促进了行业协会自身发展，并形成了一批较有影响的行业协会，推动了中山数字经济的发展和数

字经济人才的培养;行业协会在加强政企沟通联络、推进招商引资、搭建行业发展平台、促进跨区域开放合作等方面发挥了积极作用,推动全市经济社会高质量发展有着重要的贡献。针对行业协会受政府重视程度不足、行业协会的职能定位不清晰、行业协会“发声”渠道较少、政府引导行业协会“造血机制”不健全等问题提出了做优做强行业协会,充分发挥行业协会在维护产业链供应链韧性上的作用,增强行业协会对行业的监测分析针对性,适当加大政府购买公共服务力度,加强对行业协会规范发展的指导,提高政治参与度等有效措施。该提案针对性强,建议科学合理,具有很好的借鉴意义。

一、关于做优做强行业协会,促进其“强筋健体”的建议

吸收采纳该项建议。市民政局积极配合各行业管理部门,完善政策举措、畅通政社交流渠道。一是不断完善行业协会商会管理体制机制,制定相关行业政策前多听取行业协会专业人员意见。根据2016年省委办 省府办印发《广东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》、2017年市委办 市府办《关于印发〈中山市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案〉的通知》要求,2016—2018年,我市先后开展了四批次共173家行业协会商会与行政机关脱钩改革工作,实现行业协会商会与行政机关在人、财、物等方面彻底分离,完善了以章程为核心的独立自主、权责明确、运转协调、有效制衡的法人治理结构。为规范行业协会商会法人治理,我市加强制度建设,以制度推动社会组织监管。完善“1+8”社会组织综合监管体

系，建立健全年度报告、信息公开、联合执法、抽查审计与“双随机一公开”、重大事项报告与监管、信用信息应用、资金监管、法人治理等 8 个机制。建立了由分管副市长任总召集人、19 个市有关部门参加的市社会组织管理工作联席会议制度，形成各职能部门各司其职、协调配合的工作格局，推动社会组织服务管理改革创新，引导社会组织在参与构建新发展格局、助力乡村振兴、创新社会治理等方面发挥积极作用。二是积极参与政府政策制定，为社会经济发展建言献策。行业协会商会是推动经济社会发展的重要组成部分，截至目前，我市有行业协会商会 167 家，其中行业协会 78 家、异地商会 89 家。行业协会在共享行业优质资源、制定行业标准规范、推动行业自律发展、研发推广新技术、承办行业展览等方面，已成为中山行业可持续发展的“催化剂”和“助推器”。我市高度重视行业协会商会发展，我们将引导推动行业协会商会在助推经济发展、创新基层治理、提供社会服务、加强行业自律等方面提供智力支持，积极贡献力量。2022 年 12 月，市绩效办邀请了 10 名来自家电、五金、灯饰、家具等中山传统优势产业以及高端装备制造、新一代信息技术和健康医药等战略新兴产业的社会组织代表召开了专题座谈会，就我市绩效管理工作的开展情况提出意见建议，更好地发挥行业协会商会作为政府参谋助手作用。

二、关于充分发挥行业协会在维护产业链供应链韧性上的作

用，鼓励行业协会牵头起草产业规划、产业政策的建议

吸收采纳该项建议。市工商联主动联系沟通相关经济部门与经济研究机构，引导行业协会立足中山扎根行业，充分发挥服务企业、辅助政府、凝聚合力的优势，在维护产业链供应链韧性上发挥作用。依托市政数局等部门，引导鼓励行业协会结合自身行业的特点，针对企业专业服务需求，建立行业公共服务交流平台，搭建政企平台服务行业发展壮大。依托市相关职能部门，结合中山“十大舰队”产业战略，有针对性地对行业协会进行梳理，深度整合行业协会资源，形成资源互通共享。引导鼓励支持行业协会协助起草产业规划、产业政策，参与国家行业标准制定，加大中山“专精特新”中小企业培育力度，推动中山企业从产品品牌上升到区域品牌。一是有针对性开展专题调研。联合市经济研究院对我市制造业数字化智能化转型系统深入调研，借鉴先进城市经验做法，提出加快数字化智能化转型、推动中山制造业高质量发展的对策建议。我们将依托市职能部门和镇街，组织行业商协会和链主企业，不定期召开跨行业对接会、行业协调会，更好实现各行业的互通合作，力促全市各主要产业链的协同发展，进一步带动中山“专精特新”中小企业培育力度。二是着力推动平台建设。充分发挥商协会优势，定期开展技术交流、专题培训等活动，使活动形成常态化机制，提高会员企业对政策的认识，并建立惠企服务平台，提供精准服务。三是着力加大

宣传引导。对国家、省级专精特新“小巨人”企业进行宣传报道，营造全社会关注支持企业转型升级发展的良好氛围。组织开展制造业高质量发展座谈会、数字化智能化转型主题调研座谈会等活动，提高企业家对数字化智能化转型发展的认识。

三、关于增强行业协会对行业的监测分析针对性，适当运用财政资金鼓励一些行业协会对行业进行一些实时监测，运用数据向有关部门建言献策的建议

吸收采纳该项建议。市工业和信息化局努力提高行业的自律性和竞争力。一是加强对行业协会的监测分析能力。针对重点行业和企业，在行业协会的组织下，对其发展状况进行实时监测和分析，为政府和相关部门提供准确、全面的行业状况和发展趋势，为政府决策和制订政策提供参考。二是适当运用财政资金鼓励行业协会发展。对于那些在行业监测和分析方面表现出色，积极为行业建言献策的行业协会，通过公开、透明、合法的方式，提供一定的财政资金鼓励，激发行业协会在行业监测、分析和建言献策等方面更加积极主动的作用。三是建立行业协会和政府部门互动机制。加强行业协会和政府相关部门的沟通协作，鼓励行业协会向政府反馈行业状况和问题，并提供相应的建议，形成行业协会、政府部门和企业之间的联动机制，共同推动行业的发展。

市工商联、市发展和改革委员会高度重视行业协会发展，支持将行

业协会作为业务工作沟通、联系、服务的对象和决策咨询的重要智库资源，引导行业协会为中山经济高质量发展贡献力量。一是定期走访，加强沟通。定期赴现代服务业协会等行业协会开展走访调研，了解行业发展总体情况以及行业协会自身建设情况，听取行业发展的意见建议，鼓励行业协会汇聚行业信息，统筹优势资源，为行业发展积极贡献力量。二是强化协同，加强服务。充分发挥行业协会的桥梁和纽带作用，鼓励行业协会客观反映企业诉求和行业共性问题，及时掌握了解行业重点企业生产经营情况。依托行业协会开展总部经济政策宣讲推介等工作，帮助行业企业用好各项惠企政策措施，促进行业发展。三是发挥优势，加强合作。充分发挥行业协会贴近企业、掌握一手情况的优势，结合全市重点工作，委托行业协会开展促进中山总部经济高质量发展等重点调研课题研究，并将相关调研成果吸收转化为政策措施，促进相关行业高质量发展。

下一阶段，市工商联和市发展和改革委员会将立足自身职能，进一步加强与行业协会的沟通交流，鼓励行业协会发挥自身优势，为党委和政府科学决策提供智力支持，为产业可持续发展建言献策，为中山经济高质量发展贡献力量。

四、关于适当加大政府购买公共服务力度，敢于担当，鼓励按规定向行业协会购买行业管理等公共服务项目的建议

吸收采纳该项建议。市投资促进局高度重视发挥市场力量开展

招商引资，积极探索市场化招商合作模式。一是建立粤港澳大湾区商协会合作机制，推动与广东省侨商投资企业协会、香港粤港澳大湾区工商联合会等商协会签订战略合作协议，扩大招商引资“朋友圈”，进一步拓宽项目信息来源渠道。二是要进一步培育市场招商队伍，在全国物色招商机构，建立招商“合伙人”奖励机制，拓宽重大优质项目来源。三是建立中山全球招商顾问合作机制，在 2023 年中山全球招商推介系列活动暨第十届中山人才节开幕式上，对胡隽源（深圳市企业高质量发展促进会会长）、蔡冠深（香港新华集团主席、香港中华总商会永远名誉会长）等 12 名中山市全球招商顾问进行授牌。下一步，我们将加强与各行业协会沟通协调，在招商顾问、产业研究、项目引荐等方面开展合作，充分发挥行业协会产业资源优势，助力我市招商引资工作高质量发展。

五、关于加强对行业协会规范发展的指导，打造品牌行业协会的建议

吸收采纳该项建议。市民政局将加大宣传力度，擦亮评估等级品牌，提升评估等级权威性和公信力，提高社会组织参评积极性，推动我市社会组织健康快速发展。一是推进社会组织评估，发挥评估的导向作用。为进一步促进我市社会组织规范化发展，加强社会组织诚信自律建设，我市自 2010 年起每年开展社会组织等级评估。截至 2022 年 12 月，我市先后累计评估 292 个社会组织，目前评

估结果仍在有效期内的社会组织共 135 个，其中获得 3A 及以上等级的行业协会商会共 43 家。经评估，获得 3A 及以上的社会组织具有优先接受政府职能转移、获得政府购买服务和扶持发展专项资金补助等优惠政策。2010 年以来，我市先后编制出台 9 批《中山市具备承接政府职能转移和购买服务资质的社会组织目录》，该目录是社会组织是否可以进行政府购买和职能授权、转移的依据之一。2014 年起连续 7 年，对获得 4A 及以上评估等级社会组织开辟了简化年检程序的“绿色通道”。2017 年，市民政局、市财政局对原《中山市社会组织扶持发展专项资金管理暂行办法》进行了修订完善，新增 3A 及以上评估等级的社会组织获得发展专项资金相关条款的扶持。2017 年至今，我市发放 3A 及以上评估等级的社会组织扶持发展专项资金 299 万元，用于社会组织开展各类项目或提升自身能力建设。社会组织评估等级的高低，与政府资助、政策优惠、行政职能委托、评比表彰等直接挂钩。接下来，我们将进一步推动建立相关配套运作机制，支持各部门将等级评估结果作为承接政府转移职能、接受政府购买服务、享受税收优惠、参与协商民主、表彰奖励等参考或准入条件，切实增强评估结果的有效性。

二是加强社会组织人才队伍建设，不断增强社会组织发展能力。为进一步提高社会组织负责人业务水平，2022 年，我市举办了 6 期社会组织创新管理系列专题培训班，就社会组织政策法规、财

务制度、党建工作、创新教育等内容展开学习研讨，提高社会组织负责人的业务水平，指导社会组织完善内部法人治理。2023年，我市将继续分批次对社会组织专职人员进行定期培训，提高专职人员的政策和服务水平，使其成为社会组织规范化管理的带头人。不断加强社会组织建设，打造品牌行业协会商会，发挥示范带动作用。

六、关于提高政治参与度，探索创新参与社会治理的建议

吸收采纳该项建议。市工商联积极做好非公经济代表人士政治安排工作，非公有制经济代表人士中有全国、省、市党代表、人大代表、政协委员 116 人，其中大部分在商会中有任职。市工商联着力引导他们履职尽责，积极参政议政，发出非公经济“好声音”，彰显中山市非公有制经济人士新担当、新作为。市工商联每年围绕非公经济人士共同关心、专业性较强、最具发言权的课题进行一两次考察调研。通过邀请相关职能部门担任顾问，制定定期联系制度，每年定期召开顾问联系会议，组织非公经济代表人士参加各类座谈会、协商会、通报会等，有针对性、常规性地组织他们对我市民营经济发展情况、发展环境开展视察调研活动，并向市委市政府报送调研报告，建诤言、献良策。市工商联每年在专题调研的基础上，选取最优调研报告形成政协大会工商联界别发言材料。同时，配合市政协做好提案收集工作，组织工商联系统政协委员围绕提案选题范围，把界别渠道作为市委、市政府与广大群众之间的桥梁和纽带，及时收集社情，了解民意，集中民智，积极提交建议提案。这些建

议提案和大会发言与民营经济发展、社会治理等息息相关，具有很强的现实性和代表性，得到承办部门高度重视，提案中的许多建议转化为我市和有关部门政策措施，有力推动我市非公经济“两个健康”。

下一阶段，我们将继续引导市行业协会代表发挥桥梁纽带作用，努力提升议政建言水平，紧紧围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，积极建言资政，广泛汇集共识，让市委、市政府及有关部门及时听到非公经济领域的“好声音”，科学制定政策措施，不断促进改善营商环境，推动中山经济高质量发展。

专此答复。

中山市工商业联合会
2023年7月7日

(联系人及电话：何少荣，18824982023，88223809)

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市民政局、市工信局、市发改局、市投促局。

中山市工商业联合会

2023年7月7日印发